

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту регуляторного акта
«Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у
розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка
Вергунівської сільської ради»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 р. № 308, та визначає правові і організаційні засади реалізації проекту рішення сесії Вергунівської сільської ради «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради».

Проблема – законодавчо не врегульовано порядок залучення, розрахунок розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради, що передбачено статтею 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради вимагає комплексного рішення багатьох проблем, пов'язаних з поліпшенням її технічного стану та подальшим оновленням. Будівництво (реконструкція) об'єктів соціально-культурної сфери і житлово-комунального господарства, проведення робіт з благоустрою населених пунктів фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету. Пайові внески замовників за право реалізувати проект будівництва на території населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради дають можливість зменшити витрати місцевого бюджету на відтворення інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, а також залучити замовників до благоустрою населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради.

2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Згідно зі ст. 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» порядок залучення, розрахунку і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування.

3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів або шляхом внесення змін до них

Для регулювання питання залучення коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради з урахування змін в законодавстві, процесів децентралізації та економічних показників необхідно розробити новий Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради.

4. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта

Впровадження порядку залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради забезпечить застосування прозорого організаційно-економічного механізму визначення розмірів внесків забудовників та контролю по їх сплаті.

Для визначення очікуваних результатів від прийняття даного регуляторного акта застосовується метод аналізу вигод і витрат.

Враховуємо інтереси наступних цільових груп:

- місцева влада;
- замовники на будівництво (реконструкцію, реставрацію);
- населення Вергунівської сільської ради.

Таблиця витрат:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Орган місцевого самоврядування	1. Створення нових та реконструкція існуючих об'єктів інфраструктури 2. Сприяння рівномірному розвитку інфраструктури по всій території Вергунівської сільської ради. 3. Збільшення рівня надходжень коштів у місцевий бюджет за рахунок визначення розмірів внесків забудовників на розвиток. 4. Підвищення позитивного іміджу влади через підвищення прозорості процедури залучення коштів забудовників	1. Витрати робочого часу, пов'язані з підготовкою та прийняттям регуляторного акта. 2. Витрати щодо забезпечення укладання договорів та контролю за їх виконанням
Замовники на будівництво	Підвищення інформованості щодо розмірів коштів на розвиток, які необхідно вносити	1. Сплата пайової участі
Населення	Покращення соціальної інфраструктури населених пунктів Вергунівської сільської ради за рахунок внесених коштів на розвиток.	—

Вигоди сфери інтересів органу місцевого самоврядування: поповнення місцевого бюджету.

Вигоди сфери інтересів суб'єктів господарювання: врегулювання відносин, що виникають у процесі забудови земельної ділянки у населених пунктах Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради та у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури.

5. Цілі державного регулювання

Метою цього регулювання є реалізація державної політики у сфері регулювання містобудівної діяльності.

Основними цілями державного регулювання є:

- забезпечення прозорості та гласності в процесі залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради;
- врегулювання взаємовідносин сільської ради з замовниками будівництва (реконструкції) шляхом укладання договорів;
- збільшення обсягу надходжень у місцевий бюджет від замовників на економічний та соціальний розвиток населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради;
- здійснення контролю за своєчасністю та повнотою надходжень внесків на розвиток;
- сприяння розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради та їх благоустрою.

6. Альтернативні способи досягнення встановлених цілей

Процес децентралізації зумовлює нові потреби у прийнятті регуляторного акта, який буде встановлювати однакові правила на території всіх населених пунктів Вергунівської сільської ради, що, у свою чергу, унеможливило альтернативні способи досягнення встановлених цілей, окрім прийняття вказаного регуляторного акта.

7. Перевага обраного способу досягнення цілей

Запропоноване регулювання забезпечить уніфікований порядок залучення коштів замовників будівництва для участі у розвитку соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради із дотримання вимог чинного законодавства. Виходячи із викладеного, таке регулювання вбачається оптимальним.

8. Механізми та заходи, які пропонуються застосувати для розв'язання проблем

Механізмом досягнення цілей регулювання є:

- введення порядку залучення Вергунівською сільською радою коштів фізичних та юридичних осіб – замовників будівництва (реконструкції) на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради, який буде відповідати вимогам чинного законодавства;

- чітке визначення переліку замовників, що не будуть залучені до пайової участі у створенні і розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради;

- застосування єдиного підходу при розрахунку розміру пайової участі, визначеного у встановленні розміру коштів замовників, що залучаються до розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради;

- чітке врегулювання прав та обов'язків сторін у рамках договорів про пайову участь забудовників у розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради.

9. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Залучення замовників на будівництво (реконструкцію) до пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради дозволить створювати нові та проводити реконструкцію діючих об'єктів інфраструктури, а також буде сприяти рівномірному розвитку інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради.

Крім того, запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування щодо встановлення чіткої процедури нарахування та сплати внеску на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради.

10. Витрати, необхідні для досягнення поставлених цілей

Впровадження вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету, тому немає необхідності створювати нові робочі місця, оскільки здійснюється в межах повноважень відповідних органів.

11. Обґрунтування того, що отримані вигоди виправдовують витрати

Очевидними є вигоди для місцевої влади, як інструменту забезпечення потреб громади, та населення Вергунівської сільської ради, які за рахунок впровадження механізму внесення коштів на розвиток отримують можливість використовувати їх для будівництва інженерно-транспортних мереж та розвивати соціальну інфраструктуру населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради.

12. Можливості впровадження та використання вимог регуляторного акта

Орган місцевого самоврядування не обмежений в можливості прийняття вказаного регуляторного акта, виконання якого не потребує додаткових витрат. Для суб'єктів господарювання запропоновані ставки пайової участі є найбільш вигідними, оскільки пайова участь є обов'язком кожного забудовника, окрім тих, які чітко зазначені в законі, а розмір запропонованої ставки пропонується на мінімально дозволеному рівні, що не покладатиме на забудовників надмірних витрат.

13. Ризики впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні особи, які повинні провадити або виконувати ці вимоги, оцінюються вище середнього.

14. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме внесення змін до законодавчих і нормативно-правових актів. У такому разі регуляторний акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін або його скасуванням.

15. Показники результативності регуляторного акта

1. Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість замовників на будівництво (реконструкцію).
3. Кількість замовників на будівництво, які у відповідності до рішення звільнені від внесення цільових коштів на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Вергуни та Нечаївка Вергунівської сільської ради.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.
5. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта.

16. Заходи відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом використання статистичних даних. Згідно зі ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 6 місяців з дня вступу даного регуляторного акта в силу, повторно – через рік з дня набрання чинності та періодичне – через три роки з моменту проведення та публікування повторного відстеження результативності регуляторного акта.

На підставі вищевикладеного можна стверджувати, що прийняття цього регуляторного акта є доцільним. Впровадження даного регуляторного акта буде сприяти додатковим надходженням коштів до місцевого бюджету; стимулювання фізичних та юридичних осіб – інвесторів (забудовників) до раціонального та ефективного використання об'єктів інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури; створення рівні, чітко визначені умови для різних категорій суб'єктів господарювання.

Сільський голова

Т. І. Горбенко